

---

# ADVIES

## Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval

---

Aanvrager	Minister Alain Maron
Aanvraag ontvangen op	07-11-25
Advies aangenomen door de Raad voor het Leefmilieu op	16-12-25

## Vooraf

OP 7 november 2025 ontving de **Raad voor het Leefmilieu**<sup>1</sup> (hierna « de Raad ») een adviesaanvraag betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval.

De preventie en het beheer van verpakkingsafval worden momenteel geregeld door het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 dat werd gesloten tussen het Vlaamse gewest, het Waalse gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Dit samenwerkingsakkoord moet worden aangepast om het in overeenstemming te brengen met de Verordening (EU) 2025/40 van het Europees Parlement en de Raad van 19 december 2024 betreffende verpakkingen en verpakkingsafval (hierna “PWWR-verordening”). Hiertoe worden verschillende wijzigingen overwogen:

- De intrekking van een Europese richtlijn en de herziening van verschillende definities;
- De aanpassing van de registratie- en vergunningsprocedures betreffende de producenten en de bevoegde organisatie inzake de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid;
- De vaststelling van doelstellingen voor preventie en hergebruik van verpakkingen;
- De invoering van een algemene basis voor statiegeld op drankverpakkingen *(de verordening bepaalt in dit verband dat de Lidstaten tegen 1 januari 2029 een systeem van statiegeld zullen moeten invoeren voor plastic drankverpakkingen voor eenmalig gebruik en drankblikjes indien het jaarlijkse percentage van gescheiden inzameling van 90% niet wordt gehaald)*;
- De versterking van de controlemechanismen betreffende de uitvoering van de Europese verplichtingen.

Ook is een overgangsregeling voorzien om de toepassing van de PPWR-verordening op 12 augustus 2026 te organiseren en de snelle aanpassing van het juridisch kader van de UPV Verpakkingen mogelijk te maken, teneinde de omkadering van de registraties en vergunningen te verzekeren en de werking van het huidige systeem van terugbetaling van de kosten te behouden.

Met het oog op de goedkeuring van het ontwerp van interregionaal samenwerkingsakkoord inzake de uitgebreide verantwoordelijkheid voor bepaalde afvalstromen en voor zwerfafval, wordt ook overwogen om de bevoegdheden van de Interregionale Verpakkingscommissie uit te breiden met andere afvalstromen. Daardoor zou deze evolueren naar een Interregionale Commissie van de UPV (EPRIBEL), bestaande uit twee afzonderlijke beslissingsorganen (een voor “Verpakkingen” en een voor “UPV”), met een gemeenschappelijk vast secretariaat.

Dit voorontwerp van goedkeuringsordonnantie, dat ter advies aan de Raad voor het Leefmilieu wordt voorgelegd, is onontbeerlijk om aan het gewijzigd samenwerkingsakkoord rechtsgeldigheid te geven.

---

<sup>1</sup> Vanaf 01/10/2024 neemt de representatieve werkgeversorganisatie BECI, de Kamer van Koophandel van Brussel, niet meer deel aan de werkzaamheden van deze Raad. De inhoud van dit document verbindt enkel de personen of organisaties die deel uitmaken van de Raad.

## Advies

### 1. Algemene beschouwingen

De **Raad** neemt akte van dit voorontwerp van ordonnantie en steunt de sluiting van een samenwerkingsakkoord tussen de drie gewesten van het land. Hoewel het om gewestelijke bevoegdheden gaat, acht de **Raad** het van fundamenteel belang om te werken aan de harmonisatie van de praktijken op het gebied van de verwerking van verpakkingsafval.

De **Raad** betreurt het echter dat hij alleen werd geraadpleegd over het voorontwerp van ordonnantie tot goedkeuring van dit samenwerkingsakkoord en niet over het samenwerkingsakkoord zelf.

### 2. Bijzondere beschouwingen

#### 2.1 Invoering van een systeem van statiegeld

De **Raad** neemt er nota van dat de Lidstaten een systeem van statiegeld voor plastic wegwerpverpakkingen voor dranken en drankblikjes zullen moeten invoeren indien het jaarlijks percentage gescheiden inzameling van 90 % in gewicht niet wordt gehaald tegen 1 januari 2029.

De **Raad** stelt vast dat België, op basis van de meest recente gegevens gepubliceerd door Fost Plus<sup>2</sup>, deze drempel van 90 % voor de gescheiden inzameling van drankverpakkingen nog niet bereikt. Alles wijst er dan ook op dat de inspanningen die nodig zijn om deze doelstelling in de komende vier jaar te halen, aanzienlijk en complex zullen zijn en onmiddellijke aandacht verdienen.

De **Raad van** is echter van mening dat het verstandig zou zijn om nu al voorbereidingen te treffen voor de invoering van een systeem van statiegeld, om te voldoen aan de Europese regelgeving en om elke vertraging te voorkomen. De **Raad** wijst er in dit verband op dat de invoering van een dergelijk systeem geen nadelige gevolgen mag hebben voor de betrokken economische actoren (handelaars, enz.) en dat daarbij rekening moet worden gehouden met praktische beperkingen, zoals het beheer van de beschikbare ruimte, de investerings- en onderhoudskosten van de uitrustingen voor inzameling en de uitgaven voor computersystemen.

#### 2.2 Beperking van verpakkingen « aan de bron »

De **Raad** wil de overheid wijzen op het belang van het ondersteunen, naast de maatregelen die in het samenwerkingsakkoord worden voorgesteld, van de ontwikkeling van oplossingen om verpakkingen aan de bron te beperken, met name door de bevordering van bulkverkoop. De **Raad** merkt namelijk op dat ondanks de groeiende belangstelling van de consumenten en bepaalde toezeggingen van de sector, het aanbod van bulkproducten nog steeds te beperkt is, zowel in gespecialiseerde handelszaken als in de grootdistributie.

De **Raad** steunt in dit verband de uitvoering van analyses en studies naar mogelijke regelgevende belemmeringen (met name op het vlak van hygiëne, voedselveiligheid, etikettering en traceerbaarheid) voor de ontwikkeling van bulkverkoop op gewestelijk niveau. Een dergelijke

---

<sup>2</sup> <https://www.fostplus.be/sites/default/files/media/document/2025-06/Rapport%20d%27activit%C3%A9%202024.pdf>

verduidelijking zou toelaten om de hefboomen te bepalen die uiteindelijk zouden kunnen leiden tot een vermindering van het totaalvolume aan verpakkingsafval.

\*

\*

\*